

工布江达县江达乡国土空间总体规划

(2024-2035年)

【公示版】

工布江达县江达乡人民政府

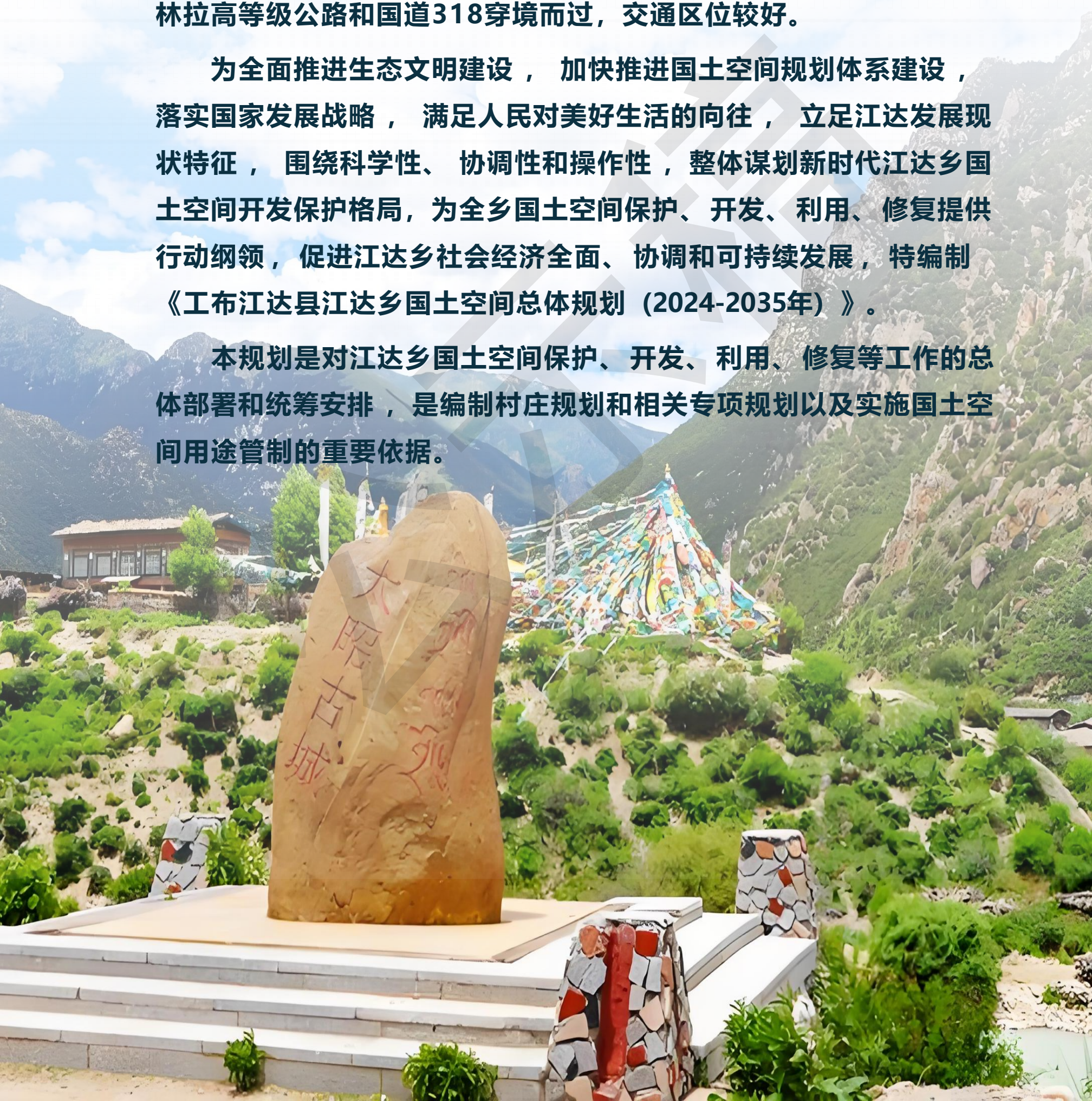
2026年8月

前言 | PREFACE

江达乡位于工布江达县中西部，距离县城13千米，东邻工布江达镇，南接仲莎乡，西连金达镇和加兴乡，西北接娘蒲乡，北邻朱拉乡。林拉高等级公路和国道318穿境而过，交通区位较好。

为全面推进生态文明建设，加快推进国土空间规划体系建设，落实国家发展战略，满足人民对美好生活的向往，立足江达发展现状特征，围绕科学性、协调性和操作性，整体谋划新时代江达乡国土空间开发保护格局，为全乡国土空间保护、开发、利用、修复提供行动纲领，促进江达乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《工布江达县江达乡国土空间总体规划（2024-2035年）》。

本规划是对江达乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的总体部署和统筹安排，是编制村庄规划和相关专项规划以及实施国土空间用途管制的重要依据。



目录

CONTENTS

1. 识别国土空间本底与特色
2. 明确空间发展战略新目标
3. 优化乡域国土空间新格局
4. 建设多元配套设施新保障
5. 完善规划传导与实施机制

01

识别国土空间本底与特色

1. 规划背景

2. 规划原则

3. 规划范围与期限

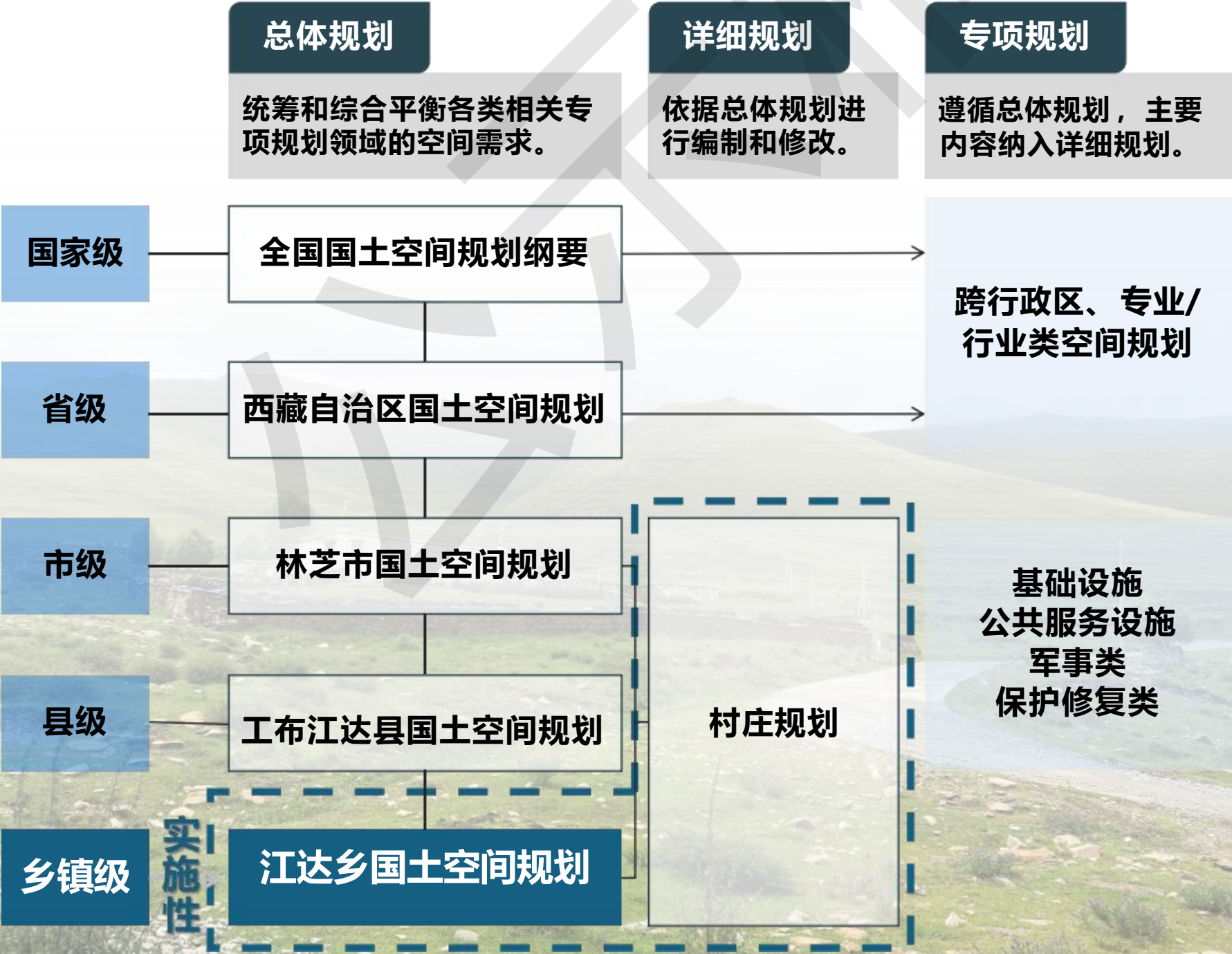
》 》 1.1 规划背景

《中共中央 国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

中发2019【18号】文

乡镇级国土空间规划是乡村建设规划许可的法定依据

乡镇级总体规划在于对县级细化深化落实
统筹耕地和永久基本农田保护以及对村庄规划的指导与落实等



》 》 1.2 规划原则



坚持底线约束，筑牢安全屏障。

严守底线筑牢安全屏障，落实“三区三线”管控，守护耕地、尼洋河沿岸生态、林下资源以及太昭古城等红色文化安全。



坚持人民至上，促进品质提升。

秉持民生优先，补齐基建、文旅配套、科教医养短板，优化人居环境，保障群众与游客权益。



坚持全域管控，推进节约集约。

严控新增建设用地，盘活存量集体建设用地，引导加工物流、红色文旅等用地集中紧凑布局，推进全域土地综合整治。



坚持因地制宜，突出特色发展。

立足本地资源禀赋，紧扣乡镇三大发展定位，保障产业链用地，活化红色资源，打造尼洋河谷农牧文旅融合带。

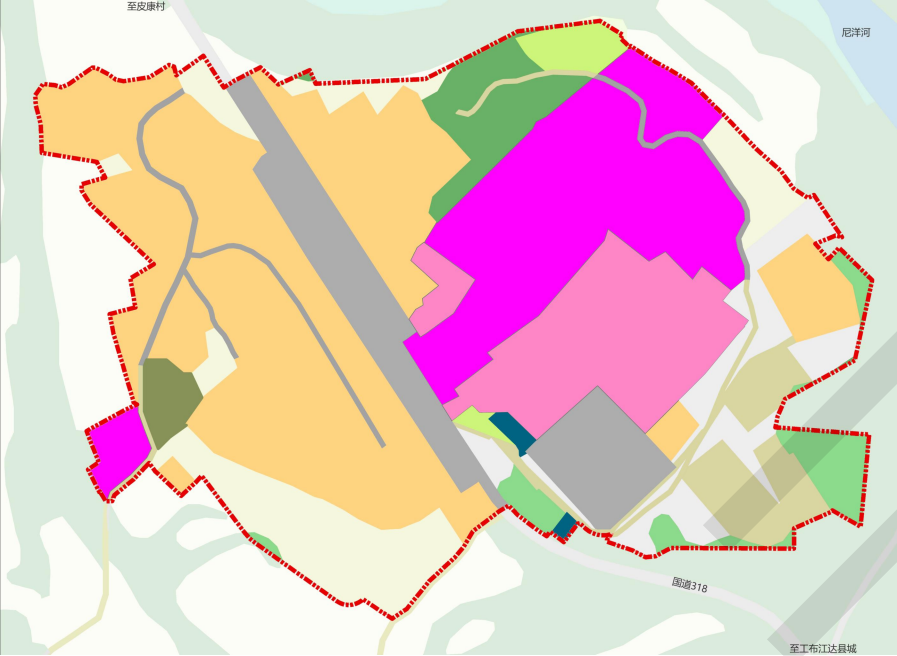


坚持公众参与，实现开放共享。

坚持开门编制规划，多方征集部门、村镇群众意见，健全公众参与机制，提升规划落地与乡村治理成效。

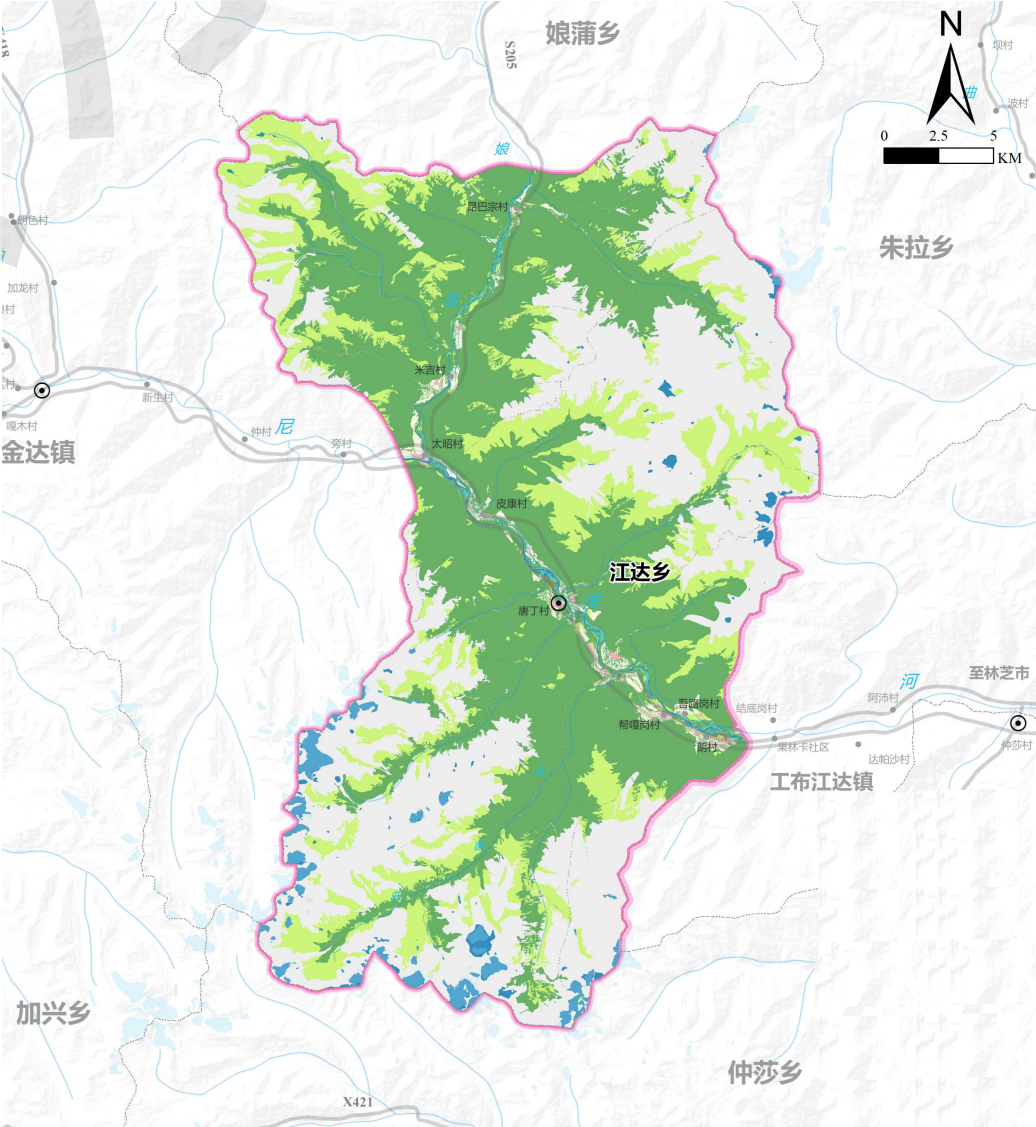
》 》 1.3 规划范围与期限

本规划基期年为2023年，规划期限为2024年 至 2035年



集镇规划面积17.01公顷。

乡域规划国土面积718.94平方千米，下辖8个行政村。



02

明确空间发展战略新目标

1. 规划定位
2. 规划目标
3. 发展战略
4. 发展规模

》》 2.1 规划定位

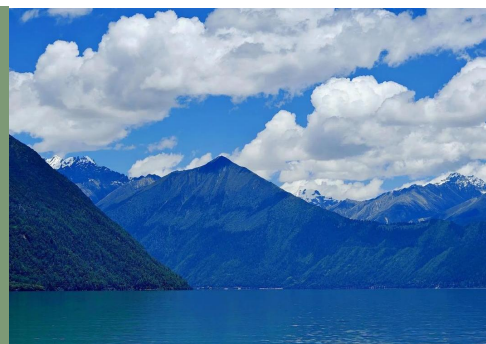
县域中部城乡融合发展乡



县域中部城乡融合发展乡，借力区位优势条件，推进和县城基础设施、公共服务、产业配套同城对接，承接物资配送、农畜产品集散、过境旅游服务；推动村镇集聚，搭建层级有序的城乡空间体系。

高原绿色农牧与林下经济基地

立足高原农牧、林下资源，严守耕地与生态保护红线，发展青稞油菜规模种植、特色畜禽生态养殖和林下资源品牌经营，管控放牧、采集强度，兼顾生态保护和绿色产业。



工布江达县红色文旅乡



以太昭古城为核心，盘活茶马驿站、十八军进藏旧址等红色文旅资源，修护古建遗存，建设集红色研学、古道文化、民族交流于一体的文旅点位，赋能乡村振兴。

》 》 2.2 规划目标

2025

初步构建国土空间开发保护格局，各类资源得到有效保护；推进国土整治修复，产业稳步发展，多领域建设收获成效；土地资源集约利用提升，绿色生活方式基本成型、人居及生态环境向好，建成较高水准小康社会。

2035

国土空间格局全面优化、“三区三线”管控稳固；建成生态、文化保护框架与三产融合产业体系，林下经济提质；普及智慧低碳生活，文旅深度融合，基本达成人地和谐的国土空间。

2050

实现国土空间治理现代化，打造人与自然和谐样板，建成适配现代化建设的高品质绿色国土空间。



》 》 2.3 发展战略

严格底线管控，优先锚固生态与农牧安全格局

刚性落实生态保护红线，严格执行生态保护区和生态控制区的管控要求，科学制定野生动物保护措施，布局野生动物救助站，做好虫草及松茸等林下资源采集区的生态保育工作。落实永久基本农田保护指标，严格执行管控要求，锁定河谷优质耕地为永久基本农田，严控沿国道318及尼洋河随意改扩建占用耕地。

衔接中心城区发展，做好战略留白

强化空间协同与功能互补。依托国道318和林拉高等级公路的交通联系，主动承接县城溢出的部分文旅服务、农畜产品加工及物流中转功能，避免与县城同质化竞争，形成“县城综合服务—江达产业及节点服务”的分工格局。在乡政府驻地及城镇开发边界科学划定“战略留白区”，为远期与县城空间连续发展预留空间。

强化历史遗产保护，培育红色文旅新业态

严格按照太昭古城历史文化保护紫线及建设控制地带进行管控。合理布局红色研学、游客服务中心、社会停车场用地及充换电设施，联动国道318打造“红色教育+古道文化+民族交融”文旅节点，实现保护与发展双赢。

保障产业发展用地，融入重大工程后勤供应链

结合农牧产业布局合理预留农畜产品初加工、冷链仓储及物流集散用地，完善农副产品供应链。鼓励有条件的中心村发展休闲农牧体验、林下特许采集、展销示范点，借外部机遇延伸产业链、提高附加值。

》 》 2.4 发展规模

▶ 人口规模

到2035年



预测到2025年江达乡人口达到2922人；2035年人口达到3100人（含旅游业带来的就业人口48人）。

预计到2035年旅游接待人次约7.54万人，按照年度最佳游览天数200天计算，日接待游客约377人次。

▶ 用地规模



坚持底线思维，存量优先，实现开发结构优化、质量提升。至规划期末，乡域建设用地面积718.94平方千米，集镇规划建设用地17.01公顷。

03

优化乡域国土空间新格局

1. 优化国土空间总体格局
2. 严守国土空间底线管控
3. 优化国土空间镇村体系
4. 完善生态空间保护体系

“一核一极一带，两屏两廊多点”

一核

以集镇为核心形成的政治、产业、综合服务核心，辐射带动全乡各村，发挥对全乡经济社会发展的重要支撑和引领作用。

一极

太昭红色文旅增长极。依托太昭区级历史文化名村，整合区域内丰富的文旅资源，落实保护要求，集中布局红色研学、特色文化展示、游客综合服务等业态，打造全县红色文旅与民族团结窗口、西部重要旅游发展引擎。

一带

尼洋河农业发展带。

两屏

包括西藏工布
自治区级自然
保护区屏障和
西藏林芝白唇
鹿自治区级自
然保护区屏障。

两廊

以尼洋河、娘曲形成的两条生态廊道，是乡域生态系统的重要组成部分。

多点

昂巴宗村发展特色农牧业；米吉村与皮康村以发展林下藏猪、藏鸡养殖等为代表的高原特色种养殖业；朗村、帮嘎岗村偏向传统青稞、油菜种植和农牧结合产业以及朗村仓储物流节点。



- | | | | |
|---|------------------|---|-----------|
|  | 综合服务核心 |  | 太昭红色文旅增长极 |
|  | 尼洋河农业发展带 |  | 生态节点 |
|  | 生态廊道 |  | 特色养殖业节点 |
|  | 西藏工布自治区级自然保护区 |  | 种植业节点 |
|  | 西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区 |  | 物流节点 |

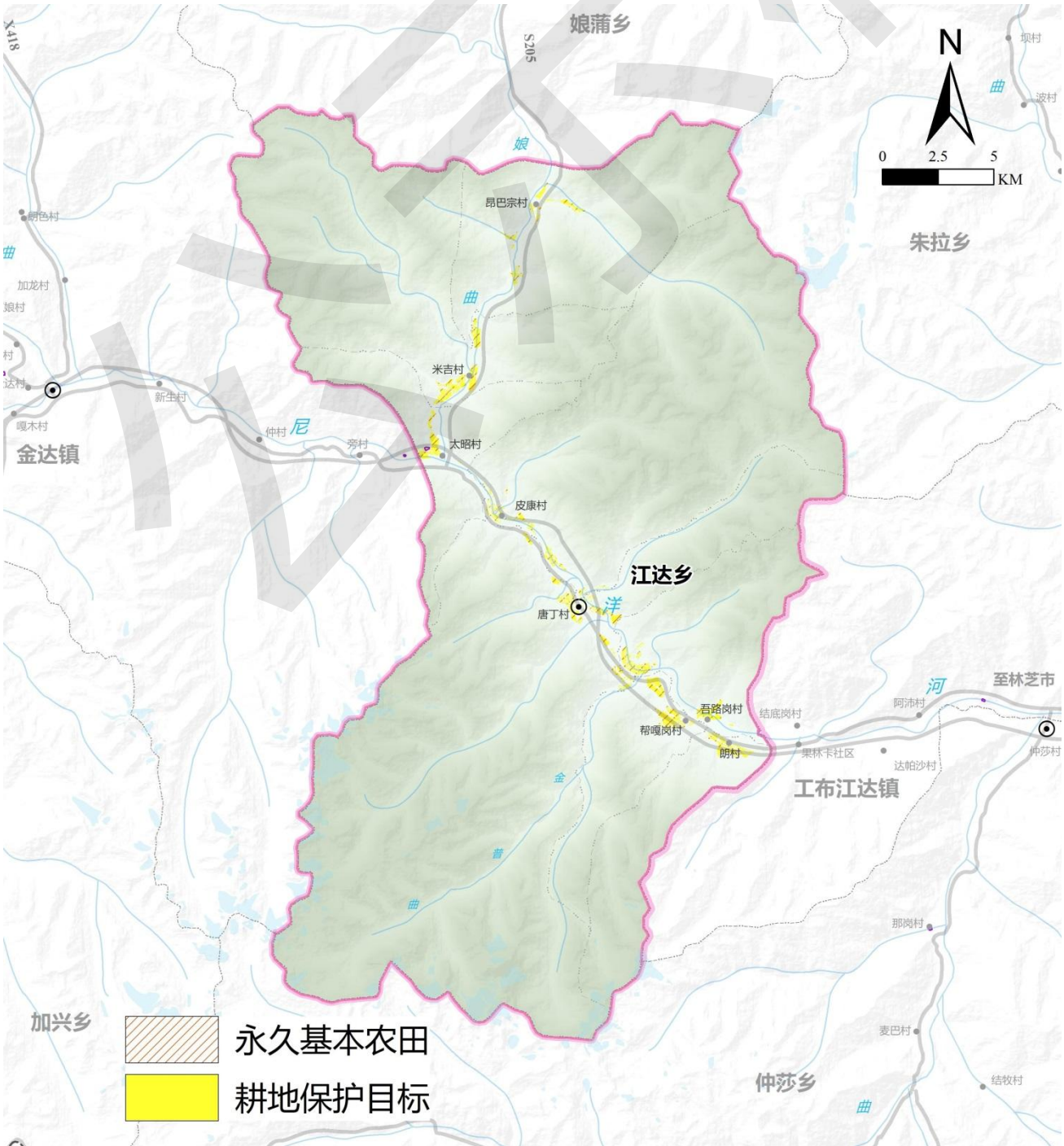
》 》 3.2 严守国土空间底线管控

耕地保护目标和永久基本农田



耕地保护目标：
602.01公顷 (9030.15亩)
永久基本农田：
453.56公顷 (6803.40亩)

严守耕地保护红线， 未经批准不得擅自调整。**对耕地转为其他农用地实行年度“占补平衡”；**
严格永久基本农田占用与补划， 永久基本农田经依法划定后， 任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。坚决遏制耕地“非农化”， 防止耕地“非粮化”。

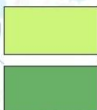


生态保护红线



478.86平方千米

保护地核心区外,禁止开发性、生产性建设活动。在符合现行法律法规前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区

》 》 3.2 严守国土空间底线管控

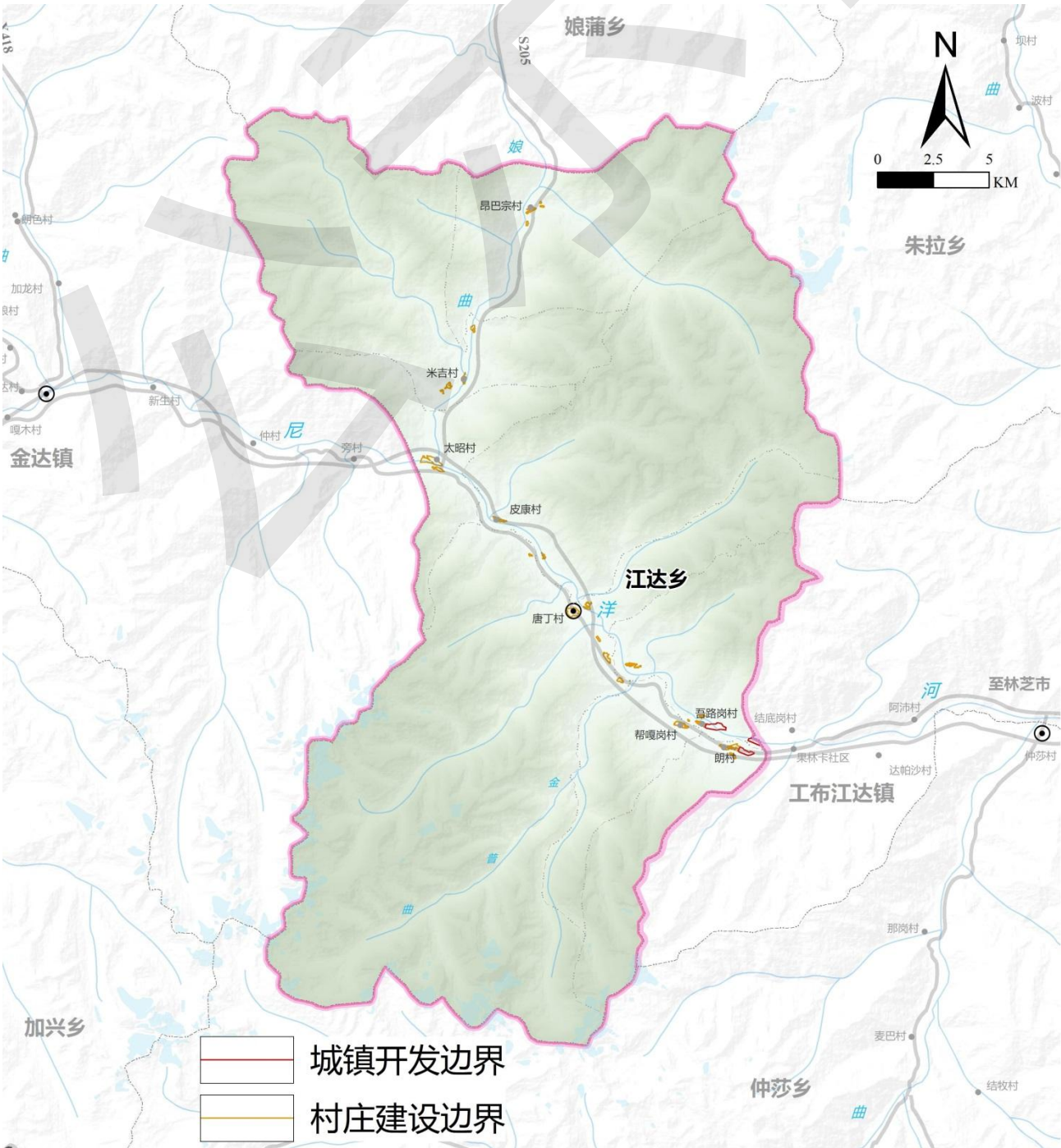
村庄建设边界



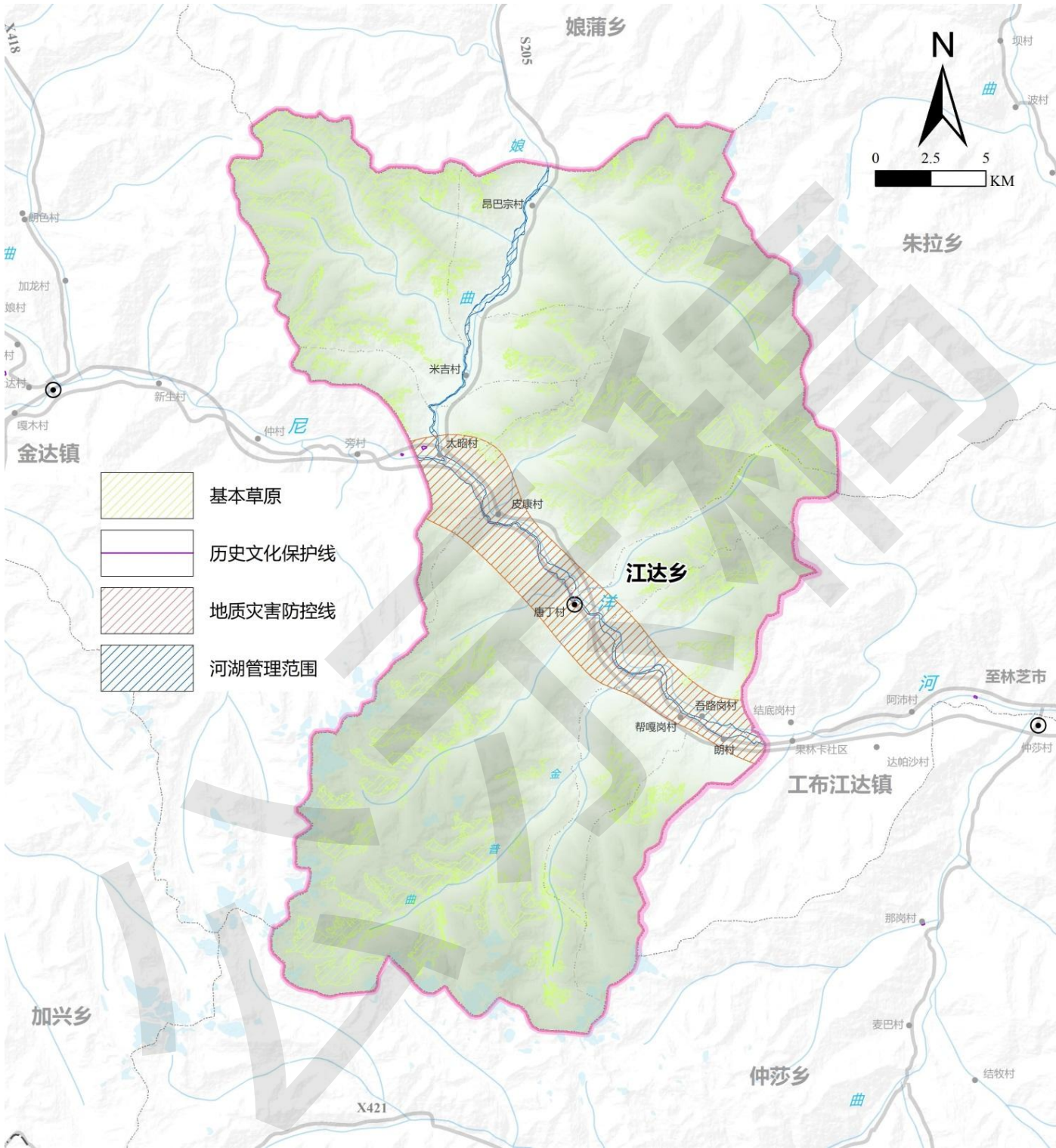
城镇开发边界：**43.70公顷**
村庄建设边界：**122.23公顷**

强化城镇开发边界对各类建设活动的刚性管控，实行建设用地总量、利用强度双向管控，核定用地总规模、限定开发容量，遏制城镇无序扩张蔓延。

加强村庄建设边界管控。村庄建设应遵循国家和地方有关法律法规和规划、指导性文件等规定,经村民代表会议或村委会同意后，方可实施。禁止在村庄边界范围内进行违法、违规建设。



其他重要控制线



历史文化保护线

划定太昭清代古墓群保护范围19200.49平方米，万善同归碑532.56平方米，洛哇傍卡摩崖造像6310.98平方米。

基本草原

落实基本草原面积12481.20公顷。

地质灾害防控线

划定地质灾害防控区域面积56.55平方千米。

河湖管理范围

落实河道管理范围697.89公顷。

3.3 优化乡域镇村体系

规划构建“集镇—中心村—基层村”三级镇村体系结构

集镇

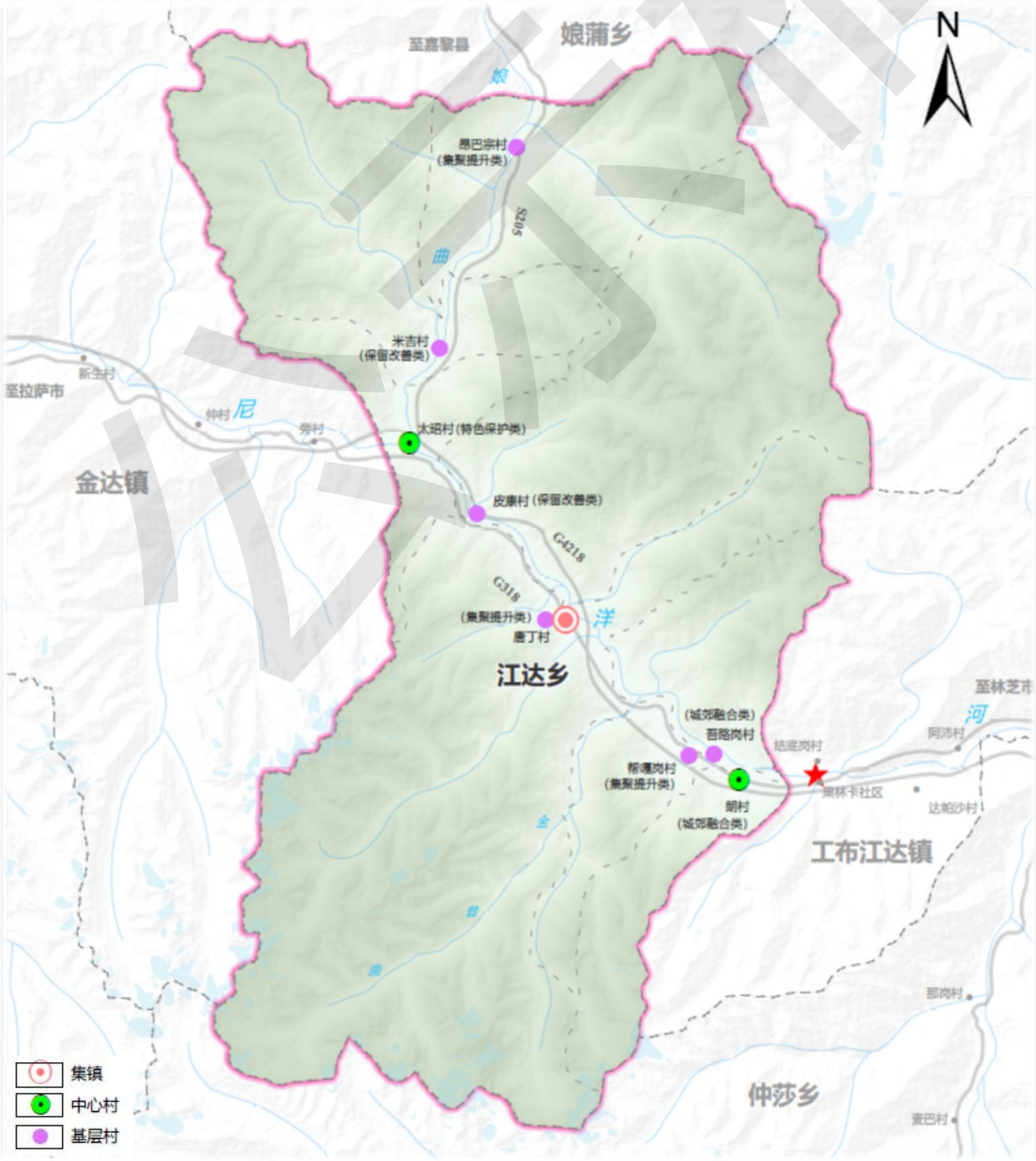
位于唐丁村
是全乡的政治、经济、文化中心，辐射整个乡镇的发展。

中心村

太昭村和朗村
具有一定人口规模和公共设施较为齐全的农村发展区。

基层村

唐丁村、昂巴宗村、帮嘎岗村、吾路岗村、米吉村、皮康村



》》 3.4 完善生态空间保护体系

生态保护格局：“两屏两点三廊”

“两屏”：包括西藏工布自治区级自然保护区屏障和西藏林芝白唇鹿自治区级自然保护区屏障。

“两点”：江嘎沟饮用水源保护地和金普曲水源点。

“三廊”：由尼洋河、娘曲和金普曲构成的生态廊道。

自然保护区体系：

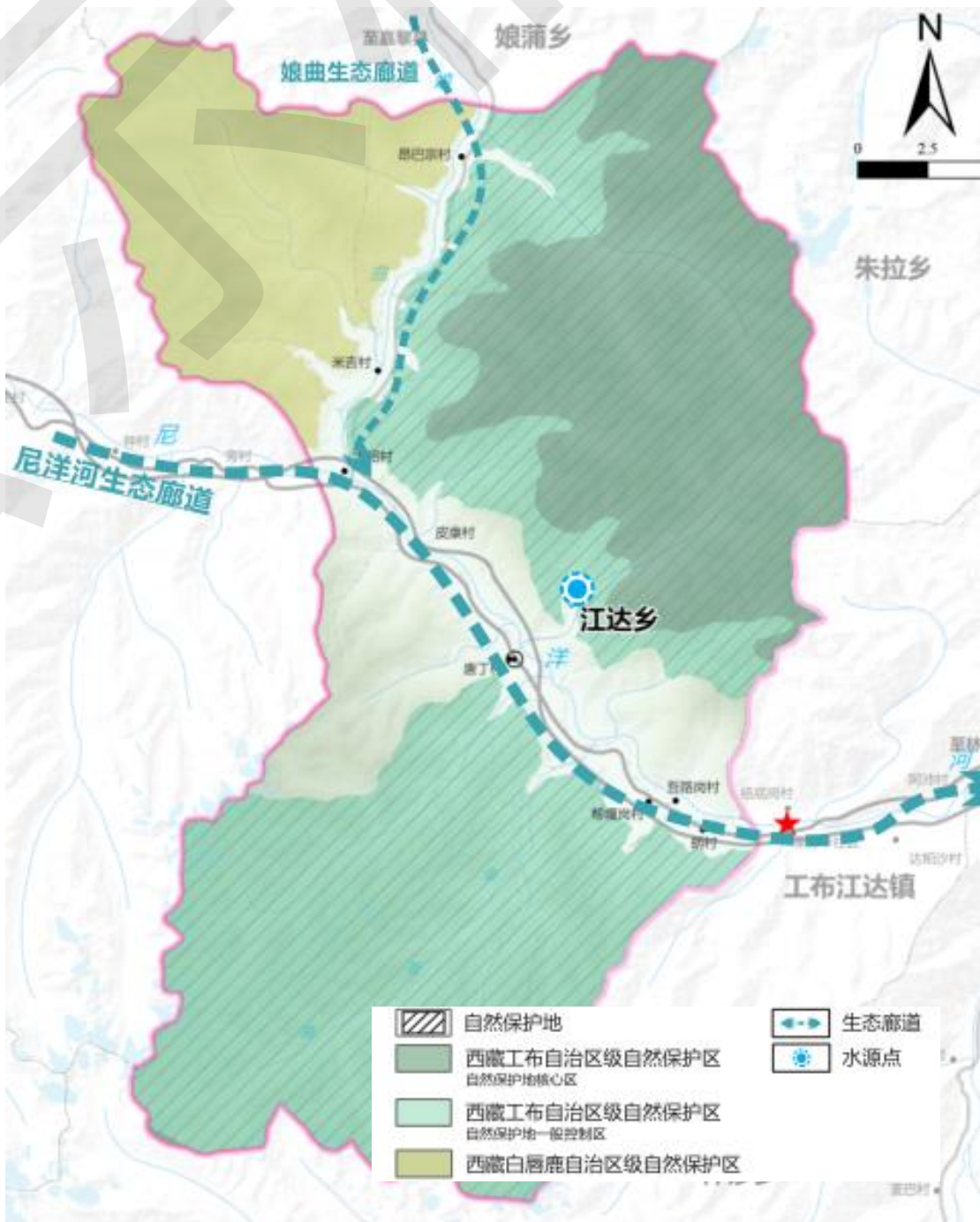
西藏工布自治区级自然保护区：

478.86平方千米

生物多样性保护。以保护优先、自然恢复为主的原则，野生动物救助站，负责收容救治伤病、迷途野生动物，康复后野外放归，监测防控动物疫病，开展生物多样性保护重大工程和完善迁地保护体系，加强生态系统的连通性，促进生态功能提升。

资源保护与利用。推进水资源、森林资源、草地资源、湿地资源、冰川资源、矿产资源等的保护与利用。

生态修复。推动系统化生态修复工程实施，实现乡域森林覆盖率稳步增加、草地得到系统性修复、水生生态系统不断改善、重点区域水土流失得到根本治理、废弃矿山得到修复、典型生态系统完整性有效维护、生物多样性水平稳步提高。



04

建设多元配套设施新保障

1. 优化产业发展结构
2. 加强历史文化保护
3. 完善综合交通系统
4. 提升公共服务水平
5. 构建基础设施网络
6. 完善综合防灾体系

》 》 4.1 优化产业发展结构

规划形成“一心一带一区多点”产业空间布局

一心

即以江达乡集镇为中心，完善配套设施，作为江达乡产业发展服务中心。

一带

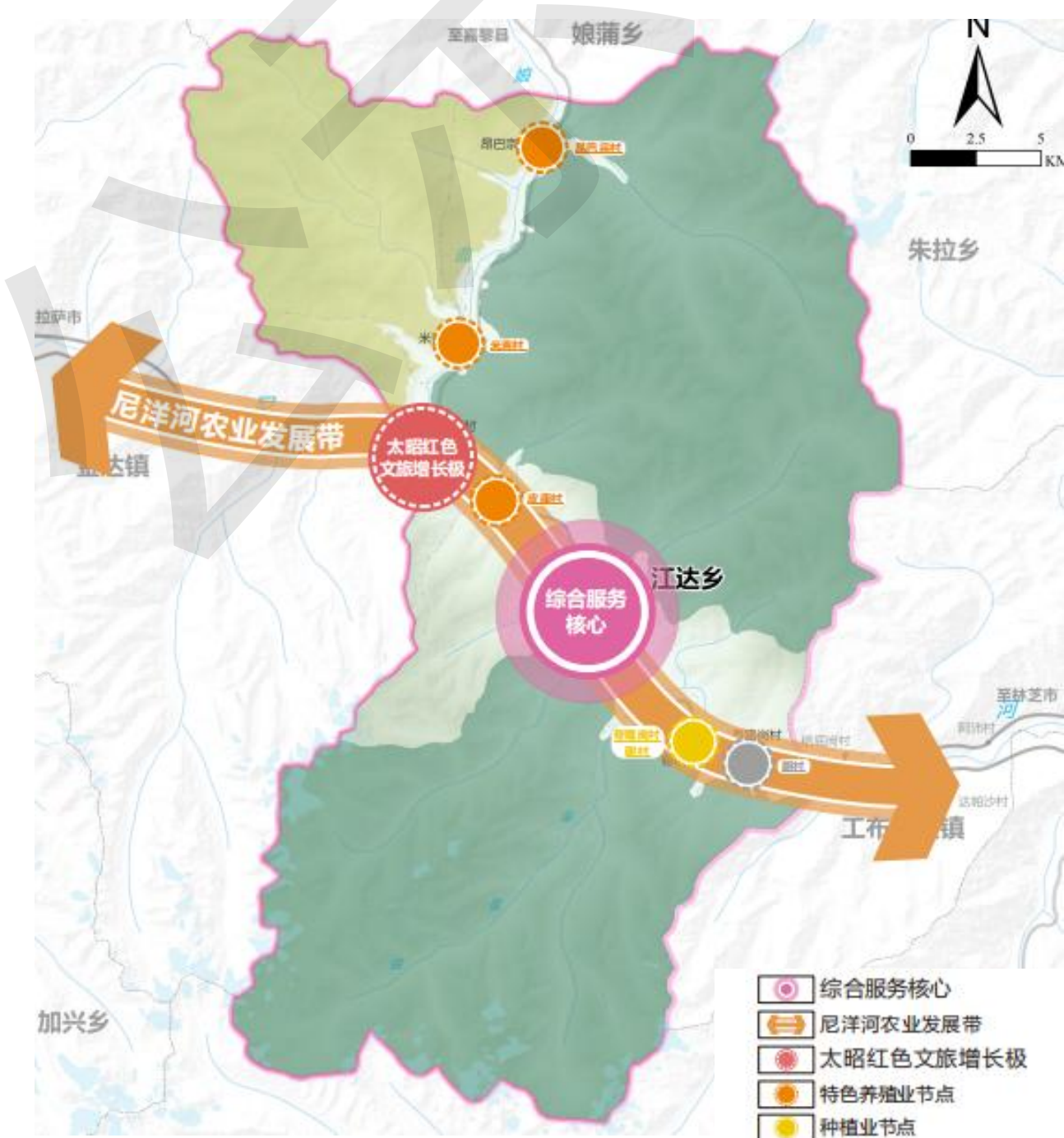
即尼洋河产业发展带。

一区

即农旅融合发展区。以藏猪养殖、藏鸡养殖、牦牛养殖、粮油种植、蔬菜种植、林果种植以及沿国道318旅游驿站为一体的农旅融合发展区。

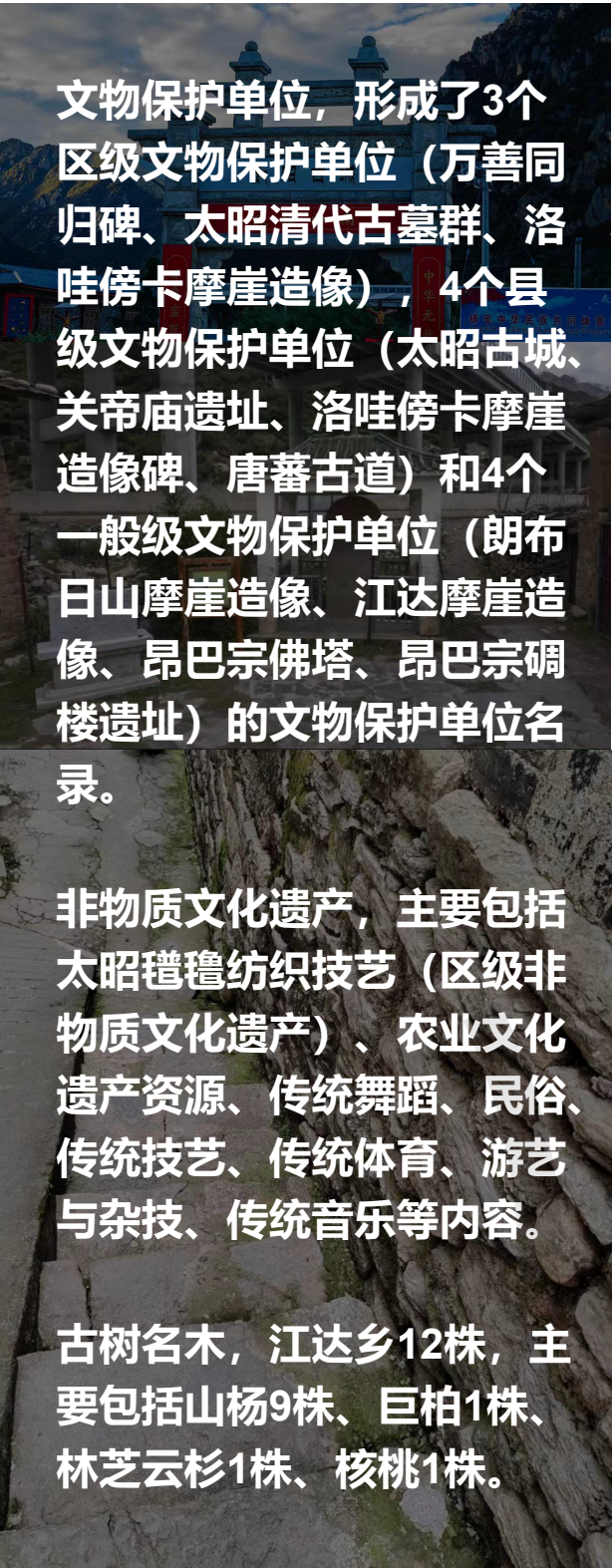
多点

太昭历史文化和红色文化旅游节点；昂巴宗村特色农牧业节点；米吉村与皮康村林下藏猪、藏鸡养殖等高原特色种养业节点；朗村、帮嘎岗村青稞、油菜种植和农牧业节点，以及朗村仓储物流节点。



》》 4.2 加强历史文化保护

历史文化保护利用



文物保护单位，形成了3个区级文物保护单位（万善同归碑、太昭清代古墓群、洛哇傍卡摩崖造像），4个县级文物保护单位（太昭古城、关帝庙遗址、洛哇傍卡摩崖造像碑、唐蕃古道）和4个一般级文物保护单位（朗布日山摩崖造像、江达摩崖造像、昂巴宗佛塔、昂巴宗碉楼遗址）的文物保护单位名录。

非物质文化遗产，主要包括太昭缐缐纺织技艺（区级非物质文化遗产）、农业文化遗产资源、传统舞蹈、民俗、传统技艺、传统体育、游艺与杂技、传统音乐等内容。

古树名木，江达乡12株，主要包括山杨9株、巨柏1株、林芝云杉1株、核桃1株。

文物保护单位			
名称	地址	级别	类别
万善同归碑	江达乡太昭村内	区级	石窟寺及石刻
太昭清代古墓群	江达乡太昭村内	区级	古墓葬
洛哇傍卡摩崖造像	江达乡太昭村内	区级	石窟寺及石刻
太昭古城	江达乡太昭村	县级	古遗址
洛哇傍卡摩崖造像碑	江达乡太昭村	县级	石窟寺及石刻
关帝庙遗址	江达乡太昭村	县级	古遗址
唐蕃古道	江达乡太昭村	县级	其他
朗布日山摩崖造像	江达乡太昭村	一般	石窟寺及石刻
江达摩崖造像	江达乡太昭村	一般	石窟寺及石刻
昂巴宗佛塔	江达乡昂巴宗村	一般	古建筑
昂巴宗碉楼遗址	江达乡昂巴宗村	一般	古遗址
非物质文化遗产			
名称	地址	级别	类别
西藏工布江达藏猪养殖系统		中国重要农业文化遗产名单	
林芝太昭缐缐纺织技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达曲果节	工布江达县	自治区级	民俗
林芝民居营造技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
工布江达县藏香猪烹饪技艺	工布江达县	自治区级	传统技艺
央恰婚俗	工布江达县	自治区级	民俗
工布江达比久“博”	工布江达县	地市级	传统舞蹈
工布江达县“维古塔增”游戏	工布江达县	地市级	传统体育、游艺与杂技
工布江达“阿沛”女帽制作技艺	工布江达县	地市级	传统技艺
柏榭	工布江达县	地市级	民俗
吉祥谣	工布江达县	县级	传统音乐
白鲁舞	工布江达县	县级	传统舞蹈
夏巴米玛糌粑制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺
阿沛靴子制作技艺	工布江达县	县级	传统技艺

》 》 4.3 完善综合交通系统

以东西向交通主骨架为依托，积极融入区域大交通格局，提升交通设施水平，建成“畅通、智慧、安全、高效”的现代化交通运输体系。

对外交通

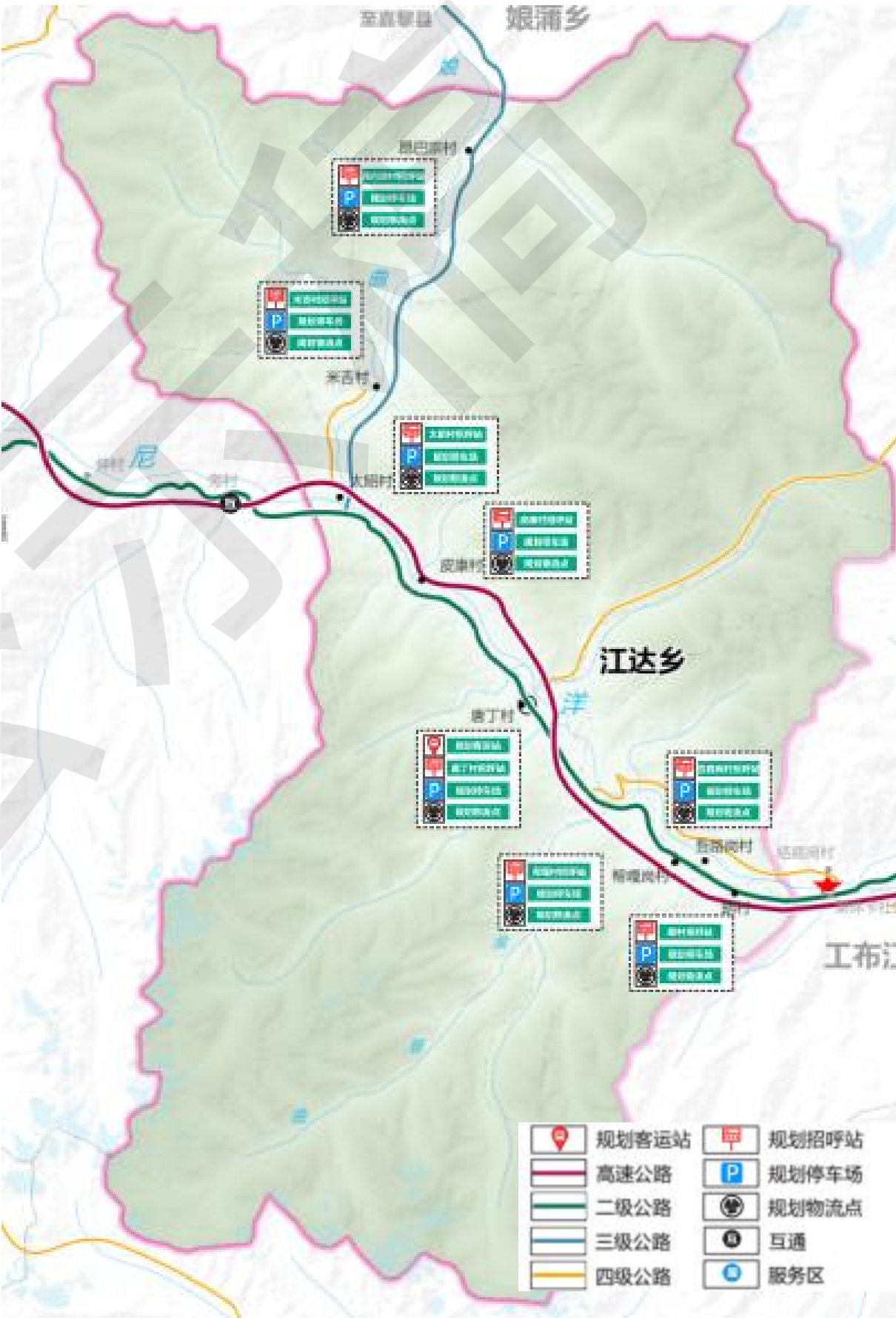
充分衔接上位规划外交通布局要求，推动**国道318、省道205道路提质改造**。完善江达乡客运交通发展，推动旅游公共交通发展。

对内交通

完善江达乡覆盖乡域的镇村公路系统，村庄构建“主干路+次干路+入户路”的三级内部交通体系。完善农业和养殖业相关的产业道路、牧场道路建设，解决交通拥堵和存在安全隐患的桥梁。

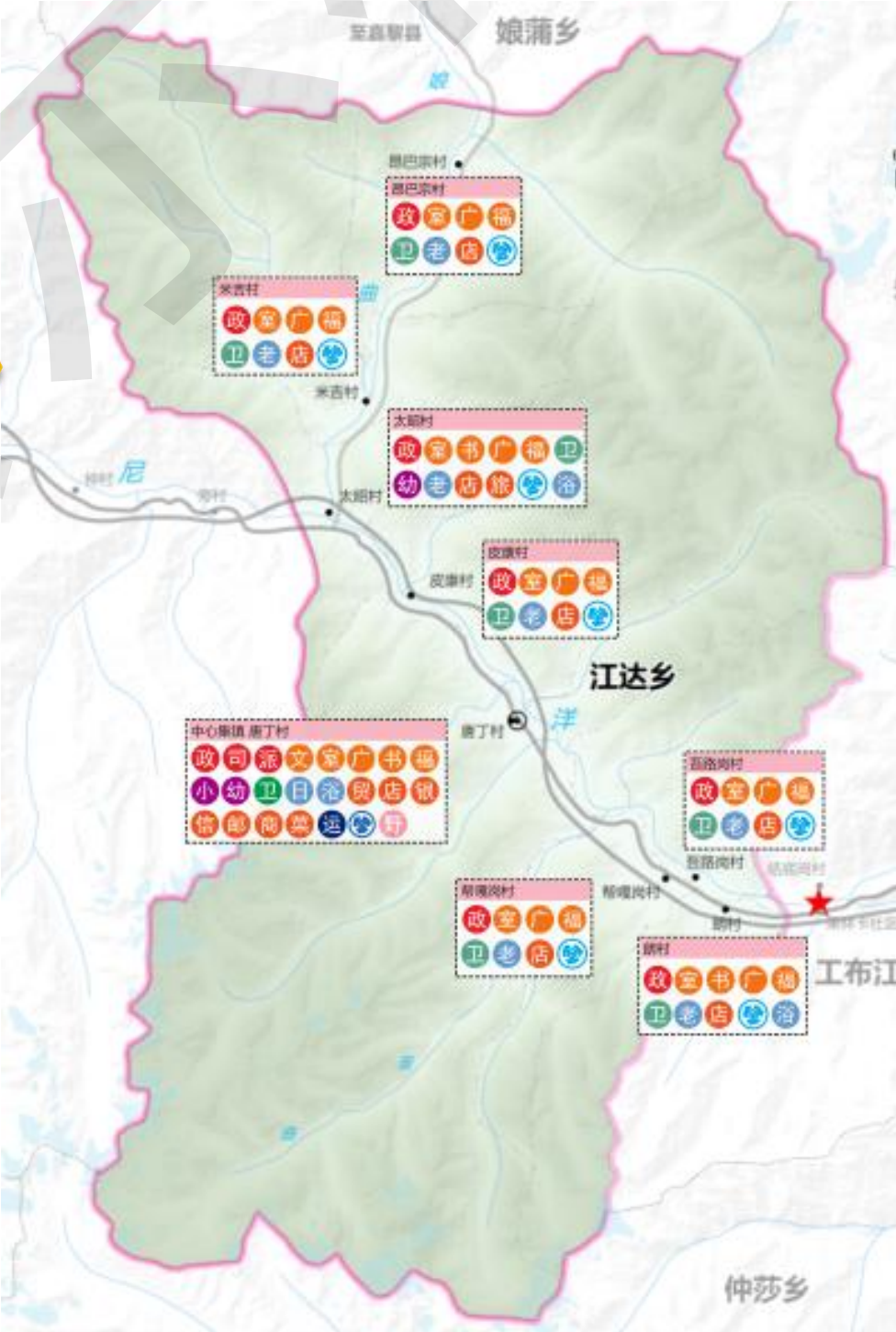
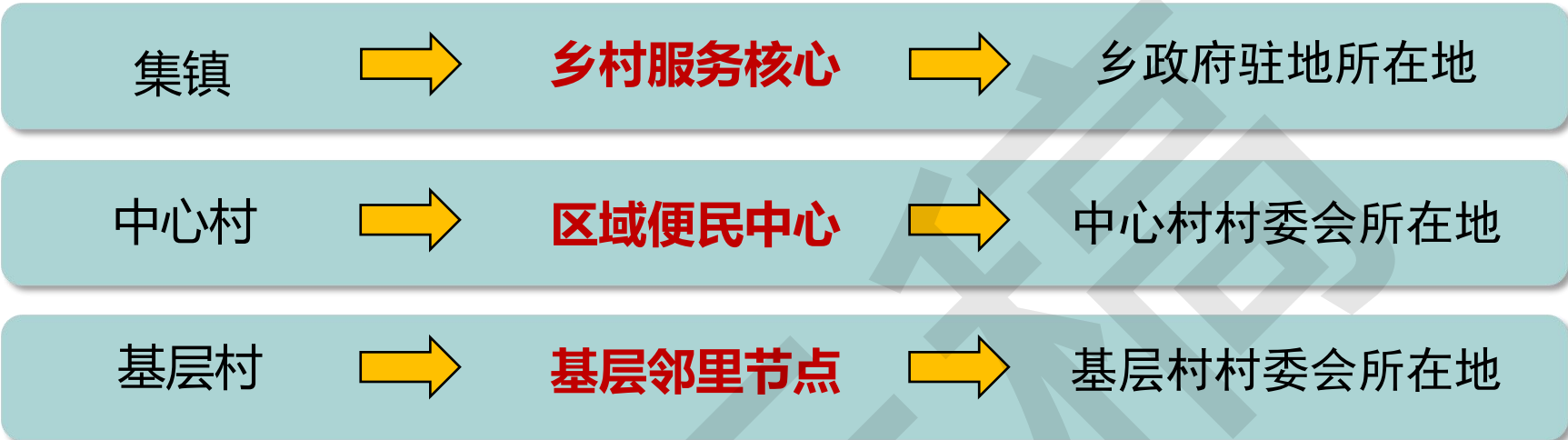
交通设施

按照客运、物流、邮政快递、电商等“多站合一”的模式，建设乡镇综合物流服务站，完善公路养护站建设，切实提升公路养护效能和群众出行体验，提升公路灾害事故应急处理能力。



》 》 4.4 提升公共服务水平

形成以乡政府驻地为乡村生活圈的**服务核心**
以中心村村委会所在地为主要节点辐射区域范围内为**区域便民中心**
以基层村村委会所在地为**基层邻里节点**的设施分层配置体系。



》》 4.5 构建基础设施网络

全面提升基础设施保障水平

构建一体化基础设施体系



给水 加强乡村供水保障建设实施城乡一体化供水工程和集中供水工程，提升城乡居民生产生活用水保障能力，提高水资源利用效率及用水安全。



排水 集镇及大型农牧聚集点污水以集中处理方式为主，分散处理为辅，逐步完善现有乡村排水体系。



通信 推进通信基础设施共建共享，满足居民宽带接入、移动数据通信、乡村物联网、视频监控等业务发展需要，通信管道规划和建设要适度超前，满足远期通信需求。



燃气 推进液化天然气储配站建设，积极推动集镇和交通便利的村庄实施液化气改造工程，满足居民生活用气需求，改善生产生活用能条件。



供电 完善电网体系建设，进一步加快农牧区电网建设，完善农村和旅游重点区域用电布局，增加用电保障。



供热 完善供暖基础设施，推动供暖热源改造和清洁能源替换工程，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



新能源 积极推动新能源宣传工作，推动牧光互补、屋顶光伏等项目发展；推进新能源汽车使用及充电桩、换电站等配套设施建设，鼓励镇区及农牧区实行清洁能源取暖。



环卫 采用村级收集、乡镇级转运、县级集中处理的模式。推进建筑垃圾实行减量化、资源化、无害化处理，对施工垃圾指定堆放场所；建立农牧业废弃物循环利用体系，加强监督管理，防止环境污染。

》》 4.6 完善综合防灾体系



完成综合救灾应急预案体系建设，建立生命救援通道系统、应急救援中心、应急救灾物资储备库和应急避难场所等，全面提升灾害应急救助能力。



按照“以防为主，防救结合”的地质灾害防治原则，重点加强泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害防治。项目新建选址避让地质灾害高风险区域，无法避让时应编制地质灾害危险性评估报告。完善群测群防网络，使用新技术新方法，最大限度降低灾害损失。



提升防洪排涝应急预警能力，协助推进尼洋河干流河道治理和流域水利信息化建设，推进建设排洪渠道和截洪沟，结合生物防护措施加强河道岸线绿化建设，强化流域内水土保持能力。



全面提升江达乡对气象灾害的预警、防御和应急响应能力。推进暴雨、暴雪、强风、冰冻等灾害性天气预警预报能力建设，实现技防与人防相结合，提升灾害防御的效果。



加强乡域森林火灾监测预警、通信体系、防护配套设施体系、消防专业队基础设施体系、防火应急道路体系建设。



加强地震监测预警，重大建设工程、可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，重要建筑物和生命线工程按Ⅷ度设防。完善救援疏散通道和应急避难场所。



按照“县疾控中心—县人民医院与乡镇卫生院—社区/村卫生室”为基本框架的重大疫情医疗救治网络体系进行防疫管理。



坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，人防设施建设与基础设施相结合，实现军民兼用。重点防护镇区、游客中心、供水、通信和电力设施等重要经济目标，保障战时核心功能运转。



05

完善规划传导与实施机制

1. 加强规划实施传导

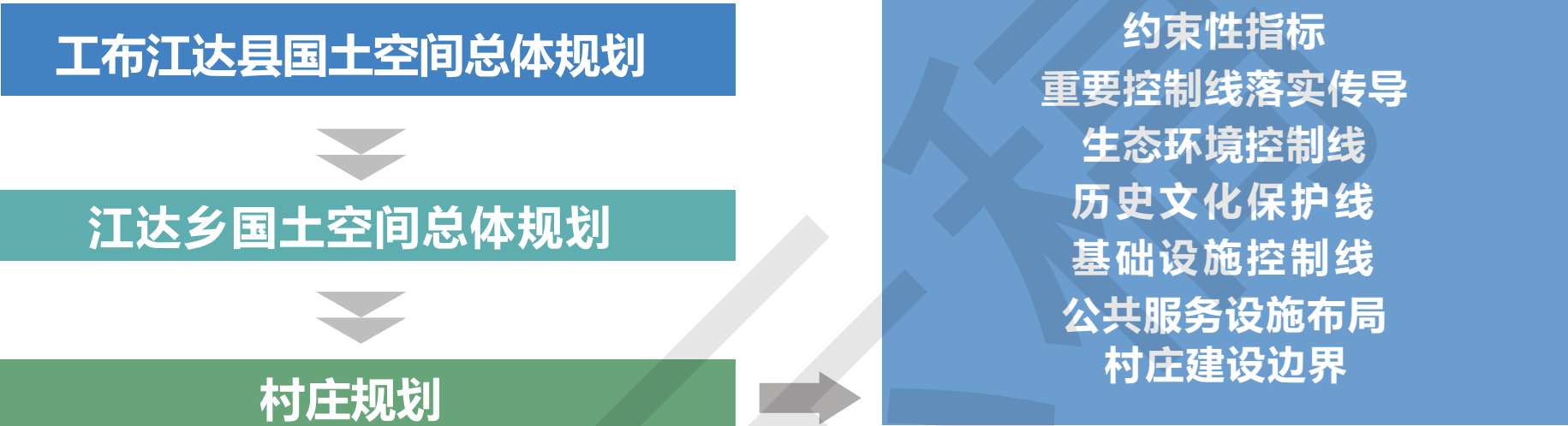
2. 落实全周期实施机制

》 》 5.1 加强规划实施传导



构建纵向传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实，指引村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县（区）重大战略，为规划实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

》 》 5.2 落实全周期实施机制

建设实施监督信息系统

健全规划实施监督制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度。

完善动态评估制度

完善规划实施监测评估制度，适应发展不确定性。对乡村发展运行状态和规划实施成效进行主动、客观的动态监测、定期体检和五年评估。

完善政策机制体系

按照《规划》确定的目标和任务，加强政策引导，研究制定规划实施在人口、环保、产业、土地等方面的配套政策。加强宏观监测预警及各项配套政策的协调配合，确保规划有效实施。

健全公众全过程参与规划制度

保障公众享有对国土空间规划信息知晓、意见反馈、过程监督、异议申诉等参与实施过程的权利，提高全社会参与规划编制、实施和监督的积极性与能动性。